

# En Marche l'Europe?

## Une stratégie pour mettre en œuvre les conventions démocratiques

Corina Stratulat, Yann-Sven Rittelmeyer et Paul Butcher

### Synthèse

*Le président Emmanuel Macron souhaite que des 'conventions démocratiques' se tiennent dans tous les Etats membres volontaires pour répondre au déficit chronique de légitimité démocratique de l'Union européenne (UE) et identifier les priorités, préoccupations et propositions des citoyens concernant le futur du projet européen. Cette idée est inspirée de la campagne présidentielle de 2017 durant laquelle Macron et son mouvement En Marche ! ont consulté l'électorat français lors de réunions citoyennes. Si cette initiative fait l'objet d'une mise en œuvre appropriée, elle peut réussir là où de précédents efforts de réforme européens ont échoué.*

*En France, l'Assemblée nationale a récemment publié un rapport décrivant comment ces conventions démocratiques pourraient être mises en œuvre au niveau européen. Plusieurs éléments proposés par les parlementaires paraissent inadaptés quand d'autres semblent manquer à l'appel, alors même que la manière dont l'idée sera mise en œuvre s'avèrera déterminante. De plus, les ambitions initiales courent le risque d'être tempérées suite aux échanges avec les autres dirigeants européens comme le démontre le récent changement de nom en 'consultations citoyennes'. La proposition française actuelle, par son ambition réduite et sa direction par le haut, souligne le besoin d'une approche alternative qui permette à l'idée originelle d'exploiter tout son potentiel.*

*Ce papier présente un modèle détaillé pour mettre en œuvre les conventions démocratiques. Il propose un cadre à partir duquel les parties prenantes pourront définir une stratégie complète. Notre stratégie a pour objectif la création d'une plateforme d'interaction et d'échange crédible et durable entre les citoyens européens et leurs représentants politiques.*

*Pour ce qui concerne la crédibilité, le processus que nous proposons établit les conditions d'une véritable participation populaire dans le processus décisionnel, sur la base de propositions politiques spécifiques, et dans un esprit de transparence et d'ouverture. Ce processus interroge sur des réformes de fond, et exige une large coopération et coordination. Il comprend de nombreux contrôles et contrepois aussi bien au niveau européen que national. De surcroît, il place la responsabilité directement entre les mains de volontaires et d'organisations de la société civile afin de créer un mouvement partant de la base plutôt que contrôlé par les élites.*

*Pour ce qui concerne la durabilité, la méthode de mise en œuvre des conventions démocratiques que nous proposons est cohérente et suffisamment précise pour être répétée dans le futur. Bien que nous prévoyions que cette première expérience nourrisse la campagne des élections européennes de 2019, nous n'envisageons pas les conventions démocratiques comme une expérience unique. Elles pourraient au contraire être un nouveau mécanisme d'échange entre les dirigeants politiques et les citoyens européens, incluant tous les Etats membres désireux de participer et répété à l'envie. Par conséquent, le succès des conventions démocratiques ne doit pas être mesuré à l'aune du seul nombre d'Etats participants – surtout pour ce premier exercice. Si l'expérience est concluante, nous sommes convaincus qu'elle attirera davantage d'intérêt la prochaine fois.*

*Notre stratégie est complexe et liée à un calendrier serré. Toutefois, la priver des éléments essentiels comme le caractère ascendant de la mobilisation citoyenne ou la nécessité de contrôles multiples par de nombreux acteurs et à différents niveaux, risquerait de compromettre la crédibilité et la qualité du résultat escompté. Si la future stratégie opte pour la facilité au détriment de ces caractéristiques, nous recommandons de ne pas mettre en œuvre les conventions démocratiques car elles pourraient alors accentuer la fracture entre les citoyens et les élites. Ce que les gouvernements et les peuples vont décider de faire, ou de ne pas faire, conduira à de profondes différences et, sur le long terme, façonnera l'histoire. En cette période cruciale pour le futur de l'UE, les Européens sauront-ils saisir l'opportunité de mettre en œuvre les conventions démocratiques? Et feront-ils cela de manière appropriée?*

Le papier complet en version anglaise est disponible sur [epc.eu](http://epc.eu).